

Protokół nr 2/2019

**z posiedzenia Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rady Gminy Mszana
z dnia 24 lipca 2019 r.**

Posiedzenie Komisji odbyło się w dniu 24 lipca 2019 r., w sali posiedzeń Urzędu Gminy w Mszanie, ul. 1 Maja 81, w godzinach 10.00 – 10.20.

W posiedzeniu wzięli udział wszyscy członkowie Komisji:

1. Elżbieta Skorupa – Przewodnicząca Komisji
2. Roman Goik – członek Komisji
3. Magdalena Herman – członek Komisji
4. Marek Kotula – członek Komisji
5. Celina Mizia – członek Komisji
6. Krzysztof Rduch – członek Komisji
7. Wioleta Szotek – członek Komisji

Listy obecności stanowią załączniki nr 1 i 2 do protokołu.

Przedmiotem posiedzenia była dalsza analiza petycji z dnia 10 czerwca 2019 r. w sprawie – o możliwość budowy na terenie rolnym. Petycja stanowi załącznik nr 3 do protokołu.

Ww. petycja rozpatrywana była na pierwszym posiedzeniu Komisji Skarg Wniosków i Petycji w dniu 28 czerwca 2019 r. Kierownik Referatu Planowania i Inwestycji Urzędu Gminy w Mszanie, Pani Aleksandra Tkocz poinformowała wówczas, że do Urzędu Gminy wpłynęło również pismo pani Grażyny Brejza w sprawie uzyskania pozwolenia na budowę – opinii czy na działce nr 815/11 można budować. W związku z tym pismem Urząd Gminy wysłał pismo do projektanta miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego z prośbą o wydanie opinii, czy na terenie rolnym rolnik może wybudować budynek mieszkalny z gospodarczym.

Komisja w głosowaniu jednogłośnie zawnioskowała, że z rozpatrzeniem petycji należy poczekać na opinię projektanta mpzp.

Na drugim posiedzeniu Komisji, w dniu dzisiejszym, Kierownik A. Tkocz przedstawiła pismo projektanta miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, będące odpowiedzią na pismo z Urzędu Gminy z prośbą o wydanie opinii, czy na terenie rolnym rolnik może wybudować budynek mieszkalny z gospodarczym.

Opinia projektanta wskazuje, że mpzp nie zawiera wyraźnego zakazu budowy zagrodowej, realizacja zabudowy zagrodowej nie zmieni przeznaczenia gruntów rolnych pod wchodzącymi w skład gospodarstw rolnych budynkami mieszkalnymi oraz innymi budynkami i urządzeniami służącymi wyłącznie produkcji rolniczej i ww. grunty rolne nie tracą charakteru gruntu rolnego.

W świetle powyższego projektant prezentuje stanowisko, iż ustalenia mpzp nie stanowią podstawy prawnej odmowy udzielenia pozwolenia na budowę na tym terenie zabudowy zagrodowej związanej bezpośrednio z produkcją rolną.

Pani Kierownik poinformowała, że pismem z dnia 17.07.2019 roku Wójt Gminy Mszana przekazał Pani Grażynie Brejza pismo z opinią projektanta. Pismo Pracowni Urbanistycznej „AGO-PROJEKT” z Raciborza stanowi załącznik nr 4 do protokołu.

W związku z pozytywną opinią projektanta planu, który dopuszcza możliwość zabudowy zagrodowej na wnioskowanej działce, przedmiot petycji traci zasadność. W związku z tym Komisja Skarg Wniosków i Petycji wnosi do Rady Gminy o odrzucenie petycji jako bezzasadnej.

Wniosek został poddany pod głosowanie. „Za” opowiedziało się jednogłośnie 7 członków Komisji. Wniosek Komisji stanowi załącznik nr 5 do protokołu.

Na tym posiedzenie zakończono.

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach.

Podpisy Komisji :

1. Skonpa
2. G. G.
3. H. H.
4. H. H.
5. M. M.
6. R. K.
7. M. K.

Lista obecności
na posiedzeniu Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rady Gminy Mszana
w dniu 24.07.2019 r.

I.p.	Imię i nazwisko	Funkcja	podpis
1.	Skorupa Elżbieta	Przewodnicząca Komisji	Skorupa Elżbieta
2.	Goik Roman	Członek Komisji	Goik Roman
3.	Herman Magdalena	Członek Komisji	Herman Magdalena
4.	Kotula Marek	Członek Komisji	Kotula Marek
5.	Mizia Celina	Członek Komisji	Mizia Celina
6.	Rduch Krzysztof	Członek Komisji	Rduch Krzysztof
7.	Szotek Wioleta	Członek Komisji	Szotek Wioleta

Potwierdzenie obecności wszystkich członków komisji

Skorupa Elżbieta

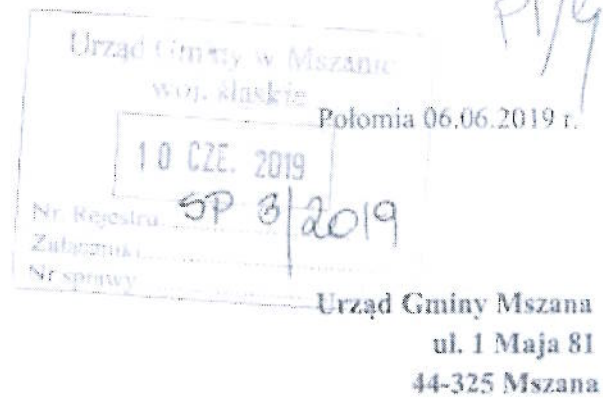
Lista obecności
na posiedzeniu Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rady Gminy Mszana
w dniu 24.07.2019 r.

I.p.	Imię i nazwisko	Funkcja /Stanowisko	podpis
1.	Aleksandra Tkacz	Kier. Ref. 71	
2.	Wojciech - Łukasz Kłosowski	obstuga Rady Gminy	
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			

Klauzula informacyjna

Zgodnie z art.13, ust.1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady UE 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 roku w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE /ogólne rozporządzenie o ochronie danych/ (Dz.Urz. UE L Nr 119, str.1), zwanego dalej RODO Urząd Gminy Mszana informuje:

1. Administratorem przekazanych przez Panią/Pana danych osobowych jest Wójt Gminy Mszana, ul. 1-Maja 81 44-325 Mszana.
2. Funkcję Inspektora Ochrony Danych w tutejszym Urzędzie pełni Pan Jerzy Mazur tel. 32 4759758 .
3. Podane przez Panią/Pana dane osobowe: imię i nazwisko oraz miejsce zamieszkania zbierane i przetwarzane będą na cele wymienione w ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.Dz.U.2018.994).
4. Ma Pani/Pan prawo dostępu do swoich danych osobowych oraz możliwość ich sprostowania, usunięcia lub ograniczenia przetwarzania.
5. Dane osobowe będą przechowywane przez okres zgodny z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 roku w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz.U. 2011 Nr 14, poz. 67 z późn. zm.) lub innymi szczegółowymi przepisami prawa.
6. Dane mogą być udostępniane przez Administratora wyłącznie podmiotom upoważnionym do uzyskania informacji na podstawie odrębnych przepisów.
7. Posiada Pani/Pan prawo do wniesienia skargi do organu nadzorczego, gdy przetwarzanie danych osobowych narusza przepisy ogólnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych.
8. Podanie przez Panią/Pana danych osobowych jest dobrowolne, lecz niezbędne do realizacji celu, o którym mowa w ust.3.



PETYCJA

O MOŻLIWOŚĆ BUDOWY NA TERENIE ROLNYM

Nazywam się _____, jestem mieszkanką gminy Mszana należącej do powiatu wodzisławskiego od 52 lat. Od lutego 2011 roku figuruję jako rolnik, posiadający 9,12 ha ziemi oraz posiadający gospodarstwo, na które składa się m.in. pięć krów oraz kilkadziesiąt kur. Tereny rolne jakie posiadam stanowią podstawowe źródło pożywienia dla zwierząt przeze mnie hodowanych. Jest to moje jedyne źródło dochodów jakie posiadam.

Przy obecnej posesji posiadam budynki gospodarcze natomiast nie wystarczają one już na przechowywanie licznych maszyn rolniczych (tj. przyczepa, traktor, kombajn, i inne), więc niezbędne jest dodatkowe miejsce na przechowanie pozostałych maszyn rolniczych. Przy obecnym miejscu zamieszkania nie ma możliwości wybudowania kolejnego budynku z powodu braku miejsca oraz bliskiej zabudowy sąsiadów. Dlatego też chciałabym, wybudować na jednym z moich pól rolnych, budynek gospodarczy na maszyny rolnicze, a wraz z nim dom jednorodzinny.

Najbardziej dogodnym miejscem na inwestycję, zarówno z mojego punktu widzenia jak i ze strony gminy jest działka _____ zlokalizowana przy ulicy Przyległej w Polomi. Jest to położona najbliżej mojego gospodarstwa działka rolna, z dostępem do drogi utwardzonej oraz bezpośrednim sąsiedztwem innych budynków mieszkalnych, przez co gmina nie poniosłaby żadnych kosztów związanych z rozbudową infrastruktury. Z kolei „inwestycje polegające na budowie infrastruktury energetycznej, gazowej i teleinformatycznej są wykonywane przez gestorów sieci i bezpośrednio nie obciążają budżetu gminy”.

Z rozdziału 2 Wypisu z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Mszana, §16, punkt 2 wynika, iż dopuszczalna realizacja budynków gospodarczych (...) istnieje tylko w ramach istniejącego siedliska gospodarstwa rolnego (...). Z racji, że nie ma możliwości rozbudowy istniejącego gospodarstwa, w bezpośrednim jego sąsiedztwie, a z powodu zapotrzebowania na dodatkowe miejsce, chciałabym rozszerzyć je na jednej z działek rolnych tj. _____, gdyż spełnia ona zawartą w uchwale Rady Gminy nr IV /39/2019 politykę przestrzenną „nakierowaną na uzupełnienie istniejącej zabudowy, zwiększenie stopnia koncentracji zabudowy”. Działka _____ jako jedyna z posiadanych przeze mnie terenów, umiejscowiona jest w bezpośrednim sąsiedztwie innych budynków mieszkalnych, przez co nie naraża na rozdrobnienie zabudowy w gminie.

Mam nadzieję że jako rolnik posiadający konkretną powierzchnię ziemi, nie będzie z tym najmniejszego problemu, gdyż działka wybrana przeze mnie na tą inwestycję znajduje się przy drodze i jest w sąsiedztwie innych domów jednorodzinnych. Ponadto działka _____ o której mowa jest łąką i pozyskiwana jest z niej tylko trawa w okresie letnim, a nie jest ona wykorzystywana pod uprawę.

Zwracam się z ogromną prośbą o rozpatrzenie mojej sprawy i wydania pozwolenia mi jako rolnikowi wybudowania się na moim terenie rolnym opatrzonym symbolem R -38, jest to dla mnie priorytetowa sprawa. Mam ogromną nadzieję na przychylne spojrzenie na moją sytuację i determinację w dążeniu do celu, jakim jest swego rodzaju rozbudowa i rozwój mojego gospodarstwa rolnego.

Z poważaniem i wyrazami szacunku

Y6517 e 151021

Urząd Gminy w Mszanie
woj. śląskie

zaprojektował

10 LIP. 2019

3473/2019

Nr. Rejestru.....

Załączniki.....

Nr. sprawy.....



ORZEŁ BOŻENA PRACOWNIA URBANISTYCZNA "AGO - PROJEKT"

47-400 Racibórz, ul. Króla Stefana Batorego 5/203, tel. 32 419 07 96 tel./fax. 32 415 39 14; e-mail: agoprojekt@gmail.com

Racibórz, dnia 02 lipca 2019 roku.

Stanowisko autorskie.

Dotyczące interpretacji zapisów w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego sołectwa Połomia, przyjętego uchwałą Nr XXXVI/4/2014 Rady Gminy Mszana z dnia 10 lutego 2014 r., opublikowaną w Dz.U. Woj. Śląskiego z dnia 17 lutego 2014r., poz. 976.

Pismo Urzędu Gminy Mszana w sprawie wątpliwości dot. zapisów i ich interpretacji w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego sołectwa Połomia wraz z kopią pisma Osoby zainteresowanej zostało przesłane na adres Pracowni Urbanistycznej „AGO – PROJEKT” s.c., która została rozwiązana z dniem 31.10.2017r. Lokal pod adresem 47-400 Racibórz ul. Batorego 5/203 obecnie wynajmuje Bożena Orzeł Pracownia Urbanistyczna AGO – PROJEKT. Autorką ww. przedmiotowego planu jest Pani mgr inż. arch. Barbara Zimoch. Mgr inż. arch. Bożena Orzeł znajduje się w zespole autorskim ww. przedmiotowego planu.

I. Podstawa formalno-prawna stanowiska.

1. Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego sołectwa Połomia, zatwierdzony uchwałą Nr XXXVI/4/2014 Rady Gminy Mszana z dnia 10 lutego 2014 r., opublikowaną w Dz. Urz. Woj. Śląskiego z dnia 17 lutego 2014r., poz. 976.
2. Ustawa z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1945, ze zm.).

II. Ustalenia obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego sołectwa Połomia (uchwała Nr XXXVI/4/2014 Rady Gminy Mszana z dnia 10 lutego 2014 r., opublikowaną w Dz. Urz. Woj. Śląskiego z dnia 17 lutego 2014r., poz. 976).

Działka nr 845/11, obręb Połomia: przeznaczenie w obowiązującym miejscowym planie – **38 R** – tereny rolnicze.

„Rozdział 2

Przepisy dotyczące przeznaczenia terenów oraz linii rozgraniczających tereny o różnym przeznaczeniu lub różnych zasadach zagospodarowania oraz dotyczące sposobów i terminów tymczasowego zagospodarowania, urządzenia i użytkowania terenów.

(...)

§ 16

1. Wyznacza się ustalone na rysunku planu liniami rozgraniczającymi tereny rolnicze oznaczone symbolami **1 R** + **58 R** z podstawowym przeznaczeniem gruntów pod uprawy rolnicze.
2. Na terenach, o których mowa w ust. 1 dopuszcza się możliwość realizacji:
 - 1) dróg dojazdowych do gruntów rolnych;
 - 2) ścieżek rowerowych, z zastrzeżeniem ust. 4;
 - 3) zadrzewień i zakrzewień śródpolnych;
 - 4) zalesień;
 - 5) zieleni izolacyjnej;
 - 6) rowów melioracyjnych;
 - 7) sieci infrastruktury technicznej, w tym masztów telefonii komórkowej, z zastrzeżeniem, że maszty te

dopuszczone są tylko w odległości większej niż 50 metrów, od terenów oznaczonych symbolami MNU oraz MN;

- 8) *budynków gospodarczych, garaży, altan z zastrzeżeniem, że ich realizacja dopuszczalna jest jedynie w ramach istniejącego siedliska gospodarstwa rolnego lub jako obiekty towarzyszące istniejącym na terenach oznaczonych symbolem R budynkom mieszkalnym jednorodzinnym.*
3. *Na terenach, o których mowa w ust. 1 ustala się możliwość rozbudowy lub przebudowy istniejących budynków mieszkalnych, gospodarczych i garaży.*
4. *Realizacja ścieżek rowerowych możliwa jest jedynie na drogach dojazdowych do gruntów rolnych.*

III. Treść merytoryczna stanowiska.

W przedmiotowej sprawie zasadnym jest przytoczenie tezy aktualnej wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego (do 2003.12.31) we Wrocławiu z dnia 3 września 2003 II SA/Wr 2243/00, opublikowanego: www.nsa.gov.pl, LEX nr 656246:

Teza aktualna:

1. Zakaz zabudowy terenu musi być wyraźny i nie można go domniemywać w drodze interpretacji przepisów ogólnych planu.
2. Przeznaczenie terenu w ogólnym miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego gminy do trwałego użytkowania rolniczego, z równoczesnym dodaniem zastrzeżenia „bez prawa wznoszenia obiektów kubaturowych”, nie może być podstawą prawną odmowy udzielenia pozwolenia na budowę na tym terenie obiektu związanego bezpośrednio z produkcją rolną.
3. Budowa zagrody rolnej nie zmienia przeznaczenia gruntów pod budynkami oraz urządzeniami i grunty takie nie tracą charakteru gruntu rolnego.

W ramach prowadzonego gospodarstwa rolnego Strona posiada w miejscowości Połomia grunty z przeznaczeniem podstawowym ustalonym ww. przedmiotowym miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego: R – tereny rolnicze, KL – tereny dróg lokalnych, ZL – tereny lasów. Strona w związku z prowadzonym gospodarstwem rolnym o powierzchni ogólnej 9,12ha, w miejscowości Połomia, gmina Mszana, planuje budowę budynków gospodarczych, budynku mieszkalnego wraz z pomieszczeniami gospodarczymi na działce rolnej związanej z prowadzeniem gospodarstwa rolnego, usytuowanej w ramach terenu oznaczonego, w przedmiotowym planie, symbolem 38R z podstawowym przeznaczeniem – tereny rolnicze (uprawy rolnicze).

Przedmiotowy plan nie zawiera wyraźnego zakazu budowy zabudowy zagrodowej.

Realizacja zabudowy zagrodowej nie zmieni przeznaczenia gruntów rolnych pod *wchodzącymi w skład gospodarstw rolnych budynkami mieszkalnymi oraz innymi budynkami i urządzeniami służącymi wyłącznie produkcji rolniczej (...)* i ww. grunty rolne nie tracą charakteru gruntu rolnego.

W świetle powyższego, prezentuję stanowisko, iż ustalenia zawarte w paragrafie 16 przedmiotowego miejscowego planu nie stanowią podstawy prawnej odmowy udzielenia pozwolenia na budowę na tym terenie zabudowy zagrodowej związanej bezpośrednio z produkcją rolną.

mgr inż. arch. BOŻENA ORZEŁ

UPRAWNIENIA DO PROJEKTOWANIA
W PLANOWANIU PRZESTRZENNYM NADANE
PRZEZ MINISTRA
GOSPODARKI PRZESTRZENNEJ I BUDOWNICTWA
NR UPRAWNIENI 1190/91

W związku z ze sporządzoną, powyższą opinią, informuję, że zgodnie z wyrokiem z 02 lipca 1982r. Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie (I SA 431/1982) opinia urbanistyczna nie jest pojęciem znanym prawu powszechnie obowiązującemu, treść takiej opinii zatem nie może rodzić żadnych skutków prawnych w postępowaniu administracyjnym, a decyzja administracyjna nie może być nią uzasadniana (ONSA 1982r., nr 2, poz. 66).

Wniosek
Komisji Skarg Wniosków i Petycji w sprawie petycji z dnia 10.06.2019 r.
w sprawie – o możliwość budowy na terenie rolnym

Petycja była przedmiotem analizy Komisji Skarg Wniosków i Petycji na posiedzeniach w dniach 28 czerwca 2019 r. i 24 lipca 2019 roku.

Ww. petycja rozpatrywana była na pierwszym posiedzeniu Komisji Skarg Wniosków i Petycji w dniu 28 czerwca 2019 r. Kierownik Referatu Planowania i Inwestycji Urzędu Gminy w Mszanie, Pani Aleksandra Tkocz poinformowała wówczas, że tego samego dnia co petycja, do Urzędu Gminy wpłynęło również pismo pani [imię] w sprawie uzyskania pozwolenia na budowę – opinii czy na działce nr [nr] można budować. W związku z tym pismem Urząd Gminy wysłał pismo do projektanta miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego z prośbą o wydanie opinii, czy na terenie rolnym rolnik może wybudować budynek mieszkalny z gospodarczym.

Na drugim posiedzeniu Komisji zostało przedstawione pismo projektanta miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Opinia projektanta wskazuje, że mpzp nie zawiera wyraźnego zakazu budowy zagrodowej, realizacja zabudowy zagrodowej nie zmieni przeznaczenia gruntów rolnych pod wchodzącymi w skład gospodarstw rolnych budynkami mieszkalnymi oraz innymi budynkami i urządzeniami służącymi wyłącznie produkcji rolniczej (...) i ww. grunty rolne nie tracą charakteru gruntu rolnego.

W świetle powyższego projektant prezentuje stanowisko, iż ustalenia mpzp nie stanowią podstawy prawnej odmowy udzielenia pozwolenia na budowę na tym terenie zabudowy zagrodowej związanej bezpośrednio z produkcją rolną.

Pismem z dnia 17.07.2019 roku Wójt Gminy Mszana przekazał Pani [imię] pismo z opinią projektanta.

W związku z pozytywną opinią projektanta planu, który dopuszcza możliwość zabudowy zagrodowej na wnioskowanej działce, przedmiot petycji traci zasadność. W związku z tym Komisja Skarg Wniosków i Petycji wnosi do Rady Gminy o odrzucenie petycji jako bezzasadnej.

Przewodnicząca Komisji
Skarg, Wniosków i Petycji

Skorupa Elżbieta
/-/ Elżbieta Skorupa