

Uchwała Nr 4200/IV/200/2018
z dnia 10 grudnia 2018 roku
IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Katowicach

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Mszana projekcie uchwały
w sprawie wieloletniej prognozy finansowej**

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **negatywną** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Mszana projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019-2026.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, po dokonaniu analizy przedłożonego przez Wójta Gminy Mszana projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019-2026, stwierdza co następuje:

Projekt opracowany został w formie przyszłej uchwały Rady Gminy Mszana w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019-2026.

Projekt ten zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1-4 ustawy o finansach publicznych.

Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu jest zgodny z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2019 r. są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów oraz rozchodów i wynoszą odpowiednio:

- deficyt w wysokości 4.507.955,83 zł,

- przychody w kwocie 5.582.955,83 zł.
- rozchody w kwocie 1.075.000,00 zł.

Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu relacji, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem wymogu, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający dokonał również oceny realistyczności przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej, m. in. w zakresie wielkości mających wpływ na kształtowanie się relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w 2019 r. i latach następnych i nie wnosi uwag w tym zakresie.

Upoważnienia dla Wójta Gminy zostały prawidłowo określone.

Po dokonaniu analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej IV Skład Orzekający stwierdza, że Gmina Mszana nie ma obecnie możliwości do planowania w 2019 roku przychodów z tytułu wolnych środków (o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 5.582.955,83 zł tj. w wysokości, która pozwoliłaby na sfinansowanie zarówno deficytu jak i rozchodów, gdyż jak wynika ze sprawozdania Rb-NDS za III kwartały 2018 r. gmina nie dysponuje aktualnie wolnymi środkami w ww. wysokości (poz. D.15 Rb-NDS za III kwartały 2018 r. po stronie wykonania w wysokości 8.435.466,68 zł, minus kwota zaangażowana do planu budżetu roku 2018 po zmianach na dzień 15 listopada bieżącego roku w wysokości 7.782.891,29 zł = 652.575,39 zł). Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że w opiniowanym kształcie projektu uchwały budżetowej nie było podstaw do zaplanowania przychodów z ww. źródła w kwocie 5.582.955,83 zł, lecz jedynie w wysokości 652.575,39 zł i to tylko pod warunkiem, że są to rzeczywiście wolne środki, których definicję zawiera art. 217 ustawy o finansach publicznych (brak na dzień 15 listopada 2018 r. wolnych środków w kwocie 4.930.380,45 zł).

Z objaśnień Wójta Gminy wynika, iż kwota zaangażowanych wolnych środków w budżecie Gminy Mszana na 2018 rok w znacznej części nie zostanie zrealizowana m.in. w związku z podjętymi działaniami i zamierzeniami odnośnie częściowego wycofania się z niektórych inwestycji przewidzianych w 2018 roku (w objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej wymieniono nazwy 6 zadań inwestycyjnych i innych wydatków bieżących, które nie będą w pełni zrealizowane w 2018 r. lub będą realizowane w mniejszym zakresie finansowym w 2018 roku).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że stosowne zmiany odnośnie mniejszego zaangażowania wolnych środków w budżecie 2018 r. powinny być dokonane przed przyjęciem projektu budżetu na rok 2019.

Ponadto istotne zastrzeżenia Składu Orzekającego budzi wykazanie po stronie wykonania za III kwartały 2018 roku wolnych środków w kwocie 8.435.466,68 zł, gdyż według sprawozdania Rb-NDS za 2017 r. (w poz. D.16) - w którym wykazany jest stan wolnych środków na koniec 2016 roku - wykonanie wolnych środków wyniosło jedynie 3.974.868,45 zł, a w 2017 roku Gmina Mszana korzystała z przychodów zwrotnych tylko w wysokości 47.732 zł.

Skład zwraca uwagę, iż wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych dotyczą jedynie nadwyżki środków pieniężnych wynikających

z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych (a nie różnego rodzaju nadwyżek środków finansowych).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, zaopiniowano jak w sentencji uchwały.

W związku z wydaniem opinii negatywnej, Skład Orzekający wskazuje na konieczność analizy przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej i dokonania przy jej uchwalaniu stosownych i możliwych zmian. Niedokonanie zmiany może skutkować stwierdzeniem naruszenia prawa przez Kolegium RIO w Katowicach, w trakcie działalności nadzorczej.

Od niniejszej uchwały Wójtowi Gminy Mszana przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia.



**PRZEWODNICZĄCY
IV Składu Orzekającego**


mgr Paweł Drzazga

