

Uchwała Nr 4200/IV/198/2018
z dnia 10 grudnia 2018 roku
IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Katowicach

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Mszana projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **negatywną** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Mszana projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy przedłożonego przez Wójta Gminy Mszana projektu uchwały budżetowej na 2019 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Projekt uchwały budżetowej na 2019 rok opracowany został na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.).

Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. W projekcie budżetu zaplanowano:
 - dochody budżetu w wysokości 34.826.043,51 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 33.004.265,40 zł,
 - wydatki budżetu w wysokości 39.333.999,34 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 31.877.626,99 zł.
2. Zaplanowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

3. Jako źródło pokrycia deficytu budżetu gminy w wysokości 4.507.955,83 zł wskazano przychody z tytułu wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikającej z rozliczeń kredytów z lat ubiegłych.

W projekcie budżetu zaplanowano ponadto:

- przychody w wysokości ogółem 5.582.955,83 zł z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikającej z rozliczeń kredytów z lat ubiegłych,
- rozchody w kwocie ogółem 1.075.000 zł.

IV Skład Orzekający stwierdza, że Gmina Mszana nie ma obecnie możliwości zaplanowania przychodów z tytułu wolnych środków w wysokości, która pozwoliłaby na sfinansowanie zarówno deficytu jak i rozchodów, gdyż jak wynika ze sprawozdania Rb-NDS za III kwartały 2018 r. gmina nie dysponuje aktualnie wolnymi środkami w ww. wysokości (poz. D.15 Rb-NDS za III kwartały 2018 r. po stronie wykonania w wysokości 8.435.466,68 zł, minus kwota zaangażowana do planu budżetu roku 2018 po zmianach na dzień 15 listopada bieżącego roku w wysokości 7.782.891,29 zł = 652.575,39 zł). Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że w opiniowanym kształcie projektu uchwały budżetowej nie było podstaw do planowania przychodów z ww. źródła w kwocie 5.582.955,83 zł, lecz jedynie w wysokości 652.575,39 zł i to pod warunkiem, że są to rzeczywiście wolne środki, których definicję zawiera art. 217 ustawy o finansach publicznych (brak na dzień 15 listopada 2018 r. wolnych środków w kwocie 4.930.380,45 zł).

Z objaśnień Wójta Gminy wynika, iż kwota zaangażowanych wolnych środków w budżecie Gminy Mszana na 2018 rok w znacznej części nie zostanie zrealizowana m.in. w związku z podjętymi działaniami i zamierzeniami odnośnie częściowego wycofania się z niektórych inwestycji przewidzianych w 2018 roku (w objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej wymieniono nazwy 6 zadań inwestycyjnych i innych wydatków bieżących, które nie będą w pełni zrealizowane w 2018 roku lub będą realizowane w mniejszym zakresie finansowym w 2018 roku).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że stosowne zmiany odnośnie mniejszego zaangażowania wolnych środków w budżecie 2018 r. powinny być dokonane przed przyjęciem projektu budżetu na rok 2019.

Ponadto istotne zastrzeżenia Składu Orzekającego budzi wykazanie po stronie wykonania za III kwartały 2018 roku wolnych środków w kwocie 8.435.466,68 zł, gdyż według sprawozdania Rb-NDS za 2017 r. (w poz. D.16) - w którym wykazany jest stan wolnych środków na koniec 2016 roku - wykonanie wolnych środków wyniosło jedynie 3.974.868,45 zł, a w 2017 roku Gmina Mszana korzystała z przychodów zwrotnych tylko w wysokości 47.732 zł.

Skład zwraca uwagę, iż wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych dotyczą jedynie nadwyżki środków pieniężnych wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych (a nie różnego rodzaju nadwyżek środków finansowych).

4. Kwoty zaplanowanych rezerw (ogólnej i celowej na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego) spełniają wymogi o których mowa w art. 222 ust. 1 ustawy o finansach

publicznych oraz w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1401).

5. Projekt jest kompletny, gdyż obejmuje wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212 ustawy o finansach publicznych.
6. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie budzi zastrzeżeń.

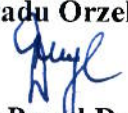
Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, zaopiniowano jak w sentencji uchwały.

W związku z wydaniem opinii negatywnej, Skład Orzekający wskazuje na konieczność analizy przedłożonego projektu budżetu i dokonania przy uchwalaniu budżetu 2019 roku stosownych i możliwych zmian. Niedokonanie zmiany może skutkować stwierdzeniem naruszenia prawa przez Kolegium RIO w Katowicach, w trakcie działalności nadzorczej.

Od niniejszej uchwały Wójtowi Gminy Mszana przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia.



**PRZEWODNICZĄCY
IV Składu Orzekającego**


mgr Paweł Drzazga

