

Uchwała Nr 4200/V/48/2021

V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 1 kwietnia 2021 r.

w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Mszana pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach w kwocie 1.360.000,00 zł na realizację zadania „Program Ograniczenia Niskiej Emisji dla Gminy Mszana na lata 2018-2022 – rok 2021”

Na podstawie art. 13 pkt 1, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305) V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o możliwości spłaty przez Gminę Mszana pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach w kwocie 1.360.000,00 zł na realizację zadania „Program Ograniczenia Niskiej Emisji dla Gminy Mszana na lata 2018-2022 – rok 2021”.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Opinia o możliwości spłaty pożyczki przez Gminę Mszana została wydana w oparciu o materiały obrazujące sytuację finansową Gminy w okresie obejmującym zaciągnięcie i spłatę zobowiązania.

Podstawą zaciągnięcia pożyczki jest Uchwała Nr XXVIII/196/2021 Rady Gminy Mszana z dnia 9 marca 2021 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej ze środków Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach, na realizację zadania „Program Ograniczenia Niskiej Emisji dla Gminy Mszana na lata 2018-2022 - rok 2021 ”

Zgodnie z uchwałą, pożyczka w kwocie 1.360.000,00 podlegać będzie spłacie z dochodów własnych Gminy Mszana, w terminach i na zasadach określonych warunkami umowy pożyczki, poczynając od listopada 2022 roku i nie później niż do 31 października 2028 roku.

Opinia o możliwości spłaty pożyczki została wydana po przeprowadzeniu analizy sytuacji finansowej Gminy Mszana, w wyniku której ustalono, co następuje:

Budżet na 2021 rok, po zmianach, zakłada:

- dochody w wysokości 47.822.848,66 zł,
- wydatki w wysokości 55.840.732,59 zł,
- przychody w wysokości 8.977.815,48 zł (w tym przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym 1.360.000,00 zł, przychody z wolnych środków 2.646.470,00 zł, przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach 4.576.798,25 zł, przychody z nadwyżki z lat ubiegłych 394.547,23 zł),
- rozchody w kwocie 959.931,55 zł (w tym spłaty krajowych pożyczek i kredytów 927.776,00 zł oraz przelewy na rachunki lokat 32.155,55 zł).

Budżet na 2021 rok został zaplanowany z uwzględnieniem wymogu określonego w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.). Także w kolejnych latach relacja ta zostanie zachowana.

W uchwale Nr XXVI/178/2020 Rady Gminy Mszana z dnia 22 grudnia 2020 roku w sprawie budżetu Gminy Mszana na rok 2021, po zmianach, ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciąganej pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach w kwocie 1.360.000,00 zł. Kwota pożyczki będącej przedmiotem niniejszej opinii wyczerpuje ustalony limit.

Rada Gminy Mszana podjęła Uchwałę Nr XXVI/177/2020 z dnia 22 grudnia 2020 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mszana na lata 2021-2028. Ostatnia zmiana wieloletniej prognozy finansowej uwzględniona przy wydawaniu niniejszej opinii wprowadzona została Uchwałą Nr XXVIII/194/2021 Rady Gminy Mszana z dnia 9 marca 2021 roku. W wieloletniej prognozie finansowej zostały uwzględnione spłaty rat (oraz wykupy) i koszty obsługi dotychczas zaciągniętych zobowiązań, planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, a także pożyczki, której dotyczy niniejsza opinia. Znajduje to odzwierciedlenie w planowanych rozchodach, w których ujęto przypadające do spłaty zobowiązania oraz w planowanych wydatkach, które obejmują odsetki od poszczególnych zobowiązań.

Zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym kolejnym roku planowane obciążenie spłatą długu jest wyższe niż maksymalny wskaźnik ustalony dla danego roku.

Przy opiniowaniu Skład Orzekający uwzględnił sposób ustalenia relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w sposób wynikający ze stanu prawnego oraz wzoru wieloletniej prognozy finansowej obowiązującego w dniu podjęcia uchwały o zaciągnięciu pożyczki.

Dokonując analizy kształtowania się tej relacji, Skład Orzekający stwierdził, że dla Gminy Mszana, w latach 2021-2028 planowane obciążenie spłatą długu jest w każdym roku niższe niż maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty, ustalony dla tego roku.

Obciążenie spłatą długu kształtować się ma w tym okresie następująco:

- w 2021 roku wyniesie 3,49% przy maksymalnym możliwym poziomie 17,92%,
- w 2022 roku wyniesie 4,12% przy maksymalnym możliwym poziomie 18,64%,
- w 2023 roku wyniesie 4,56% przy maksymalnym możliwym poziomie 11,23%,
- w 2024 roku wyniesie 4,53% przy maksymalnym możliwym poziomie 10,75%,
- w 2025 roku wyniesie 4,04% przy maksymalnym możliwym poziomie 11,27%,
- w 2026 roku wyniesie 3,87% przy maksymalnym możliwym poziomie 13,65%,
- w 2027 roku wyniesie 0,71% przy maksymalnym możliwym poziomie 10,59%,
- w 2028 roku wyniesie 0,58% przy maksymalnym możliwym poziomie 10,32%.

Skład Orzekający stwierdza na podstawie poczynionych ustaleń i w oparciu o aktualne dane, że prognozowane obciążenie budżetów Gminy Mszana w latach 2021-2028, na które przypada spłata planowanej do zaciągnięcia pożyczki kształtuje się w dopuszczalnych granicach.

Równocześnie Skład Orzekający zastrzega, że w przypadku wystąpienia nowych okoliczności dotąd nieznanych, sytuacja finansowa Gminy Mszana może ulec zmianie.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekł jak w § 1.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca V Składu Orzekającego

Anna Baran