

Protokół nr 38/2018
z kontroli przeprowadzonej w Urzędzie Gminy Mszana przez Komisję Rewizyjną
Rady Gminy Mszana dnia 06.06.2018 r.

Posiedzenie Komisji odbyło się w Urzędzie Gminy Mszana, przy ul. 1 Maja 81, 44-325 Mszana, w godz. 12.30 – 15.30.

Kontrola prowadzona przez:

1. Roman Bura – Przewodniczący Komisji
2. Piotr Kuczera – Z-ca Przewodniczącego Komisji
3. Marek Liśnikowski – członek Komisji
4. Jarosław Wala – członek Komisji
5. Alojzy Wita – członek Komisji

- listy obecności stanowią załączniki nr 1 i 2 do protokołu,

na podstawie upoważnienia nr 6/2018 z dnia 04.06.2018 r. wydanego przez Przewodniczącego Rady Gminy Mszana na dzień 06.06.2018 r.

Przedmiot i zakres kontroli zgodnie z porządkiem obrad:

1. Kontrola dokumentacji finansowej Urzędu Gminy za 2017 r.
2. Kontrola zadań zrealizowanych w ramach porozumienia z JSW w 2018 r.

Ad. 2

Rozpoczęto od pkt. 2

Informacji i wyjaśnień na temat zadań zrealizowanych w ramach porozumienia z JSW w 2018 roku ze strony jednostki kontrolowanej udzielał Pan Tomasz Gierczyk, insp. ds. dróg.

Na podstawie ugody z Jastrzębską Spółką Węglową Gmina występuje corocznie do kopalni JSW z wnioskami ws. naprawy szkód na drogach gminnych. W roku 2018 takie wnioski dotyczą ul. Jastrzębskiej w Gogołowej, bocznej odnogi ul. Wiejskiej (za kapliczką do góry) w Gogołowej, fragmentu ul. Boża Góra w Mszanie oraz ul. Górniczej i Stawowej w Mszanie. Dodatkowo jest już ustalone, że na ul. Krętej w Gogołowej kopalnia naprawi 2 uskoki na tej drodze.

Procedura wygląda następująco: Gmina, powołując się na ugodę z JSW, występuje do kopalni z wnioskiem na konkretną drogę. Kopalnia ustala spotkanie, w którym w terenie uczestniczą obie strony. Kopalnia ustala, czy w danym rejonie są wpływy działalności górniczej, następnie opracowywany jest kosztorys naprawy i następuje naprawa ze strony kopalni.

Pytania zadawali:

- Radny Alojzy Wita – dlaczego w tym porozumieniu nie jest ujęty odcinek odnogi ul. Wolności w kierunku p. Ostrzołek oraz fragment 40 metrów na skřęcie z drogi wojewódzkiej ul. Wolności, gdzie zapadł się asfalt? Kto wskazuje, które odcinki drogi mają być odszkodowane przez kopalnię?

- Pan T. Gierczyk odpowiedział, że na początku ugoda z kopalnią była spisywana co roku. Obecnie jest podpisana na okres bezterminowy, jest to wygodniejsze. To Gmina typuje odcinki dróg, na których doszło do uszkodzeń z winy wpływów górniczych i wysyła odpowiedni wniosek do kopalni.

- Na pytanie Radnego Jarosława Wala, jaki jest zakres szkód górniczych na ul. Górniczej, Pan T. Gierczyk odpowiedział, że będzie to ustalane na spotkaniu z kopalnią.

- Radny J. Wala zwrócił uwagę, że jest to długa ulica. Być może szczęśliwie kopalnia zgodzi się wyremontować ją całą, ale to mało prawdopodobne. Radny zwraca więc uwagę, aby w przypadku, gdy kopalnia sfinansuje naprawę drogi tylko na niektórych odcinkach, dołożyć

środków z budżetu i zrobić większy odcinek w całości, gdyż na łączeniach starego asfaltu z nowym najszybciej dochodzi do niszczenia nawierzchni.

- Pan T. Gierczyk zwrócił uwagę, że w grę może wchodzić opcja wypłaty odszkodowania. Kopalnia oszacuje szkody i wypłaci środki Gminie, a Gmina przeprowadzi remont.

- Radny J. Wala zapytał, jak w takim wypadku zrobić remont, jeśli nie mamy dokumentacji ul. Górniczej, nie ma nawet uproszczonego projektu. Obecnie robimy asfalt tam, gdzie nie ma żadnych dokumentów, tłumacząc, że to stan zastany. Jednak obecnie należy sukcesywnie uzupełniać braki, jeśli robimy remont, to zacząć od projektu, założyć książkę obiektu, zlecić obmiar geodezyjny itd. Radny podkreślił, że droga to obiekt budowlany i wymaga dokumentacji.

- Radny A. Wita zadał pytanie, czy przy okazji wniosku dotyczącego ul. Górniczej i Stawowej nie dało się załatwić remontu niewielkiego odcinka ul. Mickiewicza, gdzie mieszkaniec, pan Polnik zgłaszał mu zalewanie posesji wodą z drogi? Radny nadmienił, że także inny mieszkaniec Mszany, p. Serwotka z ul. 1 Maja zgłaszał mu problem zalewania posesji wodą z drogi. Następnie Radny podniósł kwestię procedury ustalania, które drogi zgłaszać do remontów w ramach szkód górniczych. Zapytał, dlaczego w ustalaniu nie bierze udziału Komisja Infrastruktury. Grupa ludzi z Urzędu Gminy ustala, które drogi remontować, a inne od dawna czekają w kolejce. Dlaczego o tych sprawach nie można decydować wspólnie, z Komisją Infrastruktury? Radny zwrócił uwagę, że szkody górnicze występują na terenie całej gminy, być może w Gogołowej najbardziej, ale na Połomi też przechodzą, więc drogi w Połomi też mogłyby być remontowane w ramach szkód górniczych. Radny zapytał też, ile pracowników z naszej Gminy jest przyjętych do JSW, szczególnie z sołectw, gdzie bezpośrednio są narażeni, szczególnie z Połomi z ulicy Wolności, gdzie jest rozlewisko i z Podgórznej, gdzie sypie się hałdy.

- Radny Piotr Kuczera przypomniał, że już 2 lata temu Komisja Infrastruktury po wizji w terenie ustaliła listę dróg do remontu, ale jest to przez Urząd Gminy ignorowane.

- Na pytanie Pana Radnego Wala o inwestycje wykonane za środki z odszkodowania od kopalni, Pan Gierczyk odpowiedział – większymi inwestycjami były: ul. Szkolna, Cicha i Jastrzębska.

- Na uwagę Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej, Romana Bury, że kopalnia nie ma interesu w tym, by stwierdzić, iż na terenie wnioskowanych dróg są wpływy górnicze, w jej interesie raczej leży zaprzeczanie szkodom, Pan T. Gierczyk odpowiedział, że takie sytuacje raczej się nie zdarzają i kopalnia pozytywnie odpowiada na wnioski Gminy.

- Radny A. Wita nawiązał do braku dokumentacji na niektórych remontowanych drogach – Gmina powinna znać stan techniczny remontowanych obiektów, a jeśli nie ma dokumentacji, należy ją zlecać, aby ci, którzy przyjdą po nas coś wiedzieli. Radny wyraził obawę, że za chwilę mieszkańcy będą rozliczać Radnych z Komisji Infrastruktury, że pozwolili na takie działania. Radni muszą wiedzieć, jak są wydawane publiczne pieniądze.

- Radny P. Kuczera zwrócił uwagę - co będzie, jeśli kopalnia da nam 1 mln zł odszkodowania, a remont drogi będzie kosztował np. 1,2 mln?

Następnie Radny zgłosił wnioski w sprawie:

1. zorganizowania spotkania pracowników UG i przedstawicieli kopalni na łączniku ul. Przyległej z Centralną w celu oszacowania występowania szkód górniczych – są tam spękania. Radny powiedział, że w 2010 roku na jego wniosek złożony na sesji zostały wypłacone mieszkańcom odszkodowania za szkody w budynkach. Jest to więc na pewno teren wpływu szkód górniczych. Radny wnioskuję też, aby o takich spotkaniach w terenie został poinformowany.
2. zorganizowania spotkania pracowników UG i przedstawicieli kopalni na ulicy Dworskiej w Połomi (od ul. Wolności do góry), w celu sprawdzenia, jakie są tam sfałdowania terenu.

Wnioski zostały poddane pod głosowanie i przyjęte jednogłośnie.

- Radny A. Wita dodał, aby takie same spotkania zorganizować na bocznej odnodze ul. Wolności (w kierunku p. Ostrzolek) oraz na odnodze ul. Wolności (od szybu VI w prawo).

Dalej pytania zadawali:

- Radny J. Wala – czy Urząd Gminy sprawdza stan wszystkich dróg, czy tylko na wniosek mieszkańców?

- Pan T. Gierczyk odpowiedział, że przeglądane są wszystkie drogi.

- Pan Radny Wala powiedział, że warto przejrzeć stan dróg pod kątem szkód górniczych, szczególnie po ostatnim wstrząsie. Być może zgodnie z ugodą z kopalnią dałoby się dużo z tego wyremontować.

Następnie Pan Radny zwrócił uwagę, że urząd na trzy różne sposoby robi nakładki:

1. frezowanie starej nawierzchni i położenie asfaltu, 2. położenie nakładki na istniejący asfalt, 3. położenie asfaltu na drogę, na której go nie było. Czy procedury wykonywania nakładek są gdzieś opisane, czy do umowy na łatanie dziur są jakieś dodatkowe uzgodnienia techniczne?

Radny Wala zwrócił uwagę, że jeśli firma robi remont po najmniejszej linii oporu, a Gmina odbierze te roboty, to przyzwyczajają firmy do złej jakości. Gmina za publiczne pieniądze remontuje drogi, a one po 2 latach się sypią. Dlatego na każdą drogę powinny być projekty i pełna dokumentacja w UG.

- Radny A. Wita dodał, że jak na drodze nie ma obrzeża, to boki się kruszą. Ważne jest też właściwe odwodnienie.

Więcej pytań i uwag nie było.

Ad.1

Członkowie Komisji skontrolowali: umowę o współpracy z Powiatem Wodzisławskim w 2017 roku i faktury w tym zakresie, umowę i faktury za remonty częściowe na drogach gminnych w 2017 r., zezwolenia na sprzedaż alkoholu w 2017 r., wydatki Rady Gminy wraz z listami obecności i listami wypłat, wydatki na promocję Gminy, dokumentację projektu „Ku pamięci” wraz z listami potwierdzającymi odbiór flag, kwotę nagród uznaniowych dla pracowników UG w 2017 r.

Informacji i wyjaśnień ze strony jednostki kontrolowanej udzielały:

- Pani Małgorzata Gąsior, Skarbnik Gminy,

- Pani Renata Studzińska, insp. ds. działalności gospodarczej,

- Pani Mirosława Książek-Rduch, insp. ds. obsługi Rady Gminy.

Szerzej omawiano temat wydawanych przez Wójta Gminy zezwoleń na sprzedaż alkoholu, co było już tematem posiedzenia poprzedniej Komisji Rewizyjnej.

- Radny P. Kuczera nie był zadowolony z odpowiedzi, jaką uzyskał od wójta w sprawie zezwoleń na sprzedaż alkoholu na imprezach organizowanych przez GOKiR Mszana w grudniu 2017 oraz kwietniu i maju 2018 roku.

- Radny J. Wala wyraził opinię, że organizator danej imprezy musi dopilnować, czy przedsiębiorca prowadzący na tej imprezie handel alkoholem, ma odpowiednie zezwolenie.

- Radny Marek Liśnikowski wyraził opinię, że leży to w gestii firmy.

- Radny J. Wala – chce znać stanowisko Urzędu Gminy, jeśli ktoś handlował na tych imprezach alkoholem bez zezwolenia. Czy zostały lub zostaną podjęte jakieś działania. To jest sprawa skarbową jeśli ktoś handlował bez wymaganego zezwolenia, może powinien zostać poinformowany Urząd Skarbowy?

- Pani insp. R. Studzińska odpowiedziała, że poprosi w tej sprawie o interpretację prawnika urzędu.

Komisja w głosowaniu jednogłośnie wysunęła wniosek, aby zwrócić się do prawnika o wykładnię przepisów dotyczących wydawania przez Wójta Gminy zezwoleń na sprzedaż alkoholu na imprezach organizowanych na terenie gminy. Chodzi o interpretację, czy każdy przedsiębiorca handlujący alkoholem na terenie gminy musi się zwrócić do wójta o jednorazowe zezwolenie, także w przypadku, gdy ma tzw. zezwolenie cateringowe obowiązujące na terenie całego kraju.

Po porównaniu list wypłat diet radnym za 2017 rok z listami obecności na sesjach i komisjach zwrócono uwagę na pomyłkę w wypłacie diety za miesiąc maj 2017 roku.

Komisja w głosowaniu jednogłośnie zawnioskowała, aby w związku z tą pomyłką sprawdzić cały rok 2017.

Radny Jarosław Wala zawnioskował, aby w pierwszej kolejności, jeśli zostaną środki budżetowe niewykorzystane w tym roku (np. ze środków zaplanowanych na termomodernizację szatni sportowej w Mszanie, bo jest to inwestycja rozłożona na 2 lata), w trybie pilnym zawrzeć porozumienie z Powiatem i wykonać odwodnienie ulicy 1 Maja w Mszanie, gdyż po ulewach woda płynąca z góry, m.in. od ul. Wesołej zalewa położone poniżej posesje przy ul. 1 Maja, powodując wilgoć w domach. Podał przykład niedawnej interwencji u mieszkańca p. Serwotki.

Przewodniczący Komisji poddał wniosek pod głosowanie. „Za” wnioskiem opowiedziało się jednogłośnie 5 Radnych.

Radny J. Wala zawnioskował, aby również z niewykorzystanych środków w budżecie wykonać odwodnienie w rejonie posesji p. Polnik na ul. Mickiewicza w Mszanie. Jest nowy, ładny asfalt, ale po obfitych opadach woda spływa na poniżej położoną posesję, gdzie jest wjazd z obniżonym krawężnikiem. W celu odprowadzenia wody wystarczy zamontować na drodze 2 kratki, co nie powinno być dużym kosztem.

Przewodniczący Komisji poddał wniosek pod głosowanie. „Za” wnioskiem opowiedziało się jednogłośnie 5 Radnych.

Radny A. Wita zawnioskował o wykonanie odwodnienia na drodze ul. Wolności, obok sklepu, gdzie krzyżują się trzy drogi o bardzo dużym nachyleniu. Tam również należałoby zamontować kratkę, która odbiorze nadmiar wody.

Wynikła dyskusja, czy odcinek jest własnością Gminy. Temat skierowano na Komisję Infrastruktury.

Na tym posiedzenie zakończono.

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach.

Wnioski Komisji:

1/ Komisja wnioskuję o zorganizowanie spotkania pracowników UG i przedstawicieli kopalni na łączniku ul. Przyległej z Centralną w celu oszacowania występowania szkód górniczych – są tam sękania.

2/ Komisja wnioskuję o zorganizowanie spotkania pracowników UG i przedstawicieli kopalni na ulicy Dworskiej w Połomi (od ul. Wolności do góry), w celu sprawdzenia, jakie są tam sfałdowania terenu.

3/ Komisja wnioskuję, aby zwrócić się do prawnika o wykładnię przepisów dotyczących wydawania przez Wójta Gminy zezwoleń na sprzedaż alkoholu na imprezach organizowanych na terenie gminy. Chodzi o interpretację, czy każdy przedsiębiorca handlujący alkoholem na terenie gminy musi się zwrócić do wójta o jednorazowe zezwolenie, także w przypadku, gdy ma tzw. zezwolenie cateringowe obowiązujące na terenie całego kraju.

4/ Po porównaniu list wypłat diet radnym za 2017 rok z listami obecności na sesjach i komisjach zwrócono uwagę na pomyłkę w wypłacie diety za miesiąc maj 2017 roku.

Komisja zawnioskowała, aby sprawdzić cały rok 2017.

Pracownik sprawdził – wszystkie pozostałe diety zostały wypłacone zgodnie z listami obecności.

5/ Komisja wnioskuję, aby w pierwszej kolejności, jeśli zostaną środki budżetowe niewykorzystane w tym roku, w trybie pilnym zawrzeć porozumienie z Powiatem i wykonać odwodnienie ulicy 1 Maja w Mszanie, gdyż po ulewach woda pędząca z góry, m.in. od ul. Wesolej zalewa położone poniżej posesje, powodując wilgoć w domach.

6/ Komisja wnioskuję, aby również z niewykorzystanych środków w budżecie wykonać odwodnienie w rejonie posesji p. Polnik na ul. Mickiewicza w Mszanie, gdzie po obfitych opadach woda spływa na poniżej położoną posesję z obniżonym krawężnikiem.

Podpisy Komisji :

1.
2.
3.
4.
5.

Podpisy jednostki kontrolowanej :

1.

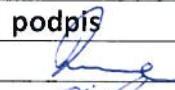
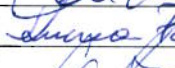
Załączniki:

Załącznik nr 1 i 2 – listy obecności;

Adnotacja o odmowie podpisania protokołu:

.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....

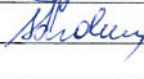
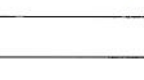
Lista obecności
na posiedzeniu Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Mszana
w dniu 06.06.2018 r.

I.p.	Imię i nazwisko	Funkcja	podpis
1.	Roman Bura	Przewodniczący Komisji	
2.	Jarosław Wala	Członek Komisji	
3.	Marek Liśnikowski	Członek Komisji	
4.	Piotr Kuczera	Członek Komisji	
5.	Alojzy Wita	Członek Komisji	

Potwierdzenie obecności radnych na komisji



Lista obecności
na posiedzeniu Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Mszana
w dniu 06.06.2018 r.

I.p.	Imię i nazwisko	Funkcja /Stanowisko	podpis
1.	Mironowska Krzysztof - Kuch	Przewodniczący Rady Gminy	
2.	Tomasz Gierak	Przewodniczący ds. gosp.	
3.	Katarzyna Górska	Skarbnik	
4.	Zdzisław Struliński	Imp.	
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			
11.			
12.			
13.			
14.			
15.			
16.			

Upoważnienie Nr 6/2018
z dnia 04.06.2018 r.

Działając na podstawie § 36 pkt 2 ust. 1 Regulaminu Rady Gminy Mszana stanowiącego załącznik nr 5 do Statutu Gminy Mszana upoważniam członków Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Mszana w osobach:

1. Roman Bura – Przewodniczący Komisji
2. Jarosław Wala – Członek Komisji
3. Piotr Kuczera – Członek Komisji
4. Alojzy Wita – Członek Komisji
5. Marek Liśnikowski – Członek Komisji

do dokonania kontroli dokumentacji finansowej w Urzędzie Gminy Mszana w dniu 06.06.2018 r.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
mgr inż. Andrzej Kaperczak

AEI Koda Gminy

Mszana, dnia 2 sierpnia 2018 roku

Mirosław Szymanek
Wójt Gminy Mszana

W związku z wątpliwością prawną powstałą na tle przepisów ustawy z dnia ustawy z dnia o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. 2016 poz. 487) – w dalszej części ustawa, w zakresie dotyczącym obowiązku posiadania przez przedsiębiorców zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Gminy Mszana, wyjaśniam, co następuje.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży może być prowadzona tylko na podstawie zezwolenia wydanego przez wójta, właściwego ze względu na lokalizację punktu sprzedaży. Kwestia wydawania jednorazowych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych została uregulowana odrębnie w art. 18¹ ustawy, co dotyczy tzw. zezwoleń jednorazowych oraz zezwoleń dla przedsiębiorców, których działalność gospodarcza polega na organizacji przyjęć. Zgodnie z art. 18¹ ust. 1 ustawy na sprzedaż napojów alkoholowych przedsiębiorcom posiadającym zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych mogą być wydawane jednorazowe zezwolenia na okres do 2 dni (zezwolenia jednorazowe). Z kolei zgodnie z art. 18¹ ust. 4 ustawy przedsiębiorcom, których działalność polega na dostarczaniu żywności na imprezy zamknięte organizowane w czasie i miejscu wyznaczonym przez klienta, w oparciu o zawartą z nim umowę, zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych mogą być wydawane na okres do dwóch lat (tzw. zezwolenie cateringowe).

Mając powyższe na uwadze należy stwierdzić, że każdy przedsiębiorca prowadzący sprzedaż napojów alkoholowych musi posiadać ważne zezwolenie wydane przez właściwy organ zezwalający. W przypadku stałego punktu sprzedaży zlokalizowanego na terenie Gminy Mszana, przedsiębiorca powinien posiadać ważne zezwolenie wydane przez Wójta Gminy Mszana. Wyjątek od tej reguły stanowią specjalne zezwolenia, czyli tzw. zezwolenia cateringowe. Przepisy ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, nie ograniczają bowiem terytorialnego zasięgu obowiązywania zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych podczas organizacji przyjęć, co oznacza, że działalność na podstawie zezwolenia cateringowego może być prowadzona na terenie całego kraju, a co za tym idzie organem zezwalającym nie zawsze będzie Wójt Gminy Mszana.

ADWOKAT
Przemysław Piuta